

Principales Acciones de RUTA V

En cumplimiento con el mandato emanado del Consejo Agropecuario Centroamericano - CAC – la Unidad Técnica Nacional de RUTA en Guatemala completa los procesos administrativos para la Fase V del Proyecto RUTA, y el 25 de agosto de 2004 se institucionaliza la UTN como Unidad Especial de Ejecución dentro del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación por Acuerdo Ministerial número 1670-2004, capitalizando la experiencia de más de 20 años de trabajo conjunto de excelencia.

Gracias a esta plataforma, la UTN logra establecer un Plan de Trabajo que observa de mejor forma las necesidades directas del Despacho Ministerial y plantea apropiadamente los apoyos que las Agencias Socias brindan al Ministerio, lo cual contribuye al propósito de RUTA en esta V Fase “que las instituciones regionales y nacionales de los gobiernos y sociedad civil desarrollen con mejor eficiencia y efectividad políticas, programas y proyectos que contribuyan a la reducción de la pobreza rural y al desarrollo rural sostenible”.

Apoyo a la elaboración de la Política Agropecuaria Centroamericana

En concordancia con el apoyo solicitado por el Consejo Agropecuario Centroamericano a RUTA para el desarrollo de la Política Agrícola Centroamericana – PACA, la UTN coordinó la visita oficial a España del Sr. Ministro de Agricultura y la Unidad de Políticas e Información Estratégica – UPIE – a la Fundación ETEA para el Desarrollo y la Cooperación, quienes luego son contratados para desarrollar la PACA.

Actualmente la UTN, en coordinación con UPIE y la Gerencia del Fideicomiso GuatelInvierte, apoya el desarrollo del área temática de Financiamiento Rural y Gestión de Riesgo y planifica el proceso de consulta inicial de la Política.

Estudio sobre el impacto DR-CAFTA en el sector rural.

Actualmente IFPRI, con el apoyo de RUTA, desarrolla un estudio sobre los Impactos del Tratado de Libre Comercio DR-CAFTA en los cinco países de Centroamérica. La UTN participó en el proceso de selección del equipo de investigación nacional (IDIES/URL), así como en la planificación de las actividades concernientes a cadenas agrícolas. Se han realizado un estudio sobre cinco cadenas de valor en Guatemala (maíz blanco, maíz amarillo, papa, mango y flores), con el objetivo de revisar y hacer una síntesis detallada de los análisis de éstas cadenas, incluyendo la identificación de cuellos de botella y barreras a mercados internacionales.

Estudios sobre Motores de Crecimiento

Para RUTA es de suma importancia que los diversos estudios que desarrollan sus Agencias Socias sean conocidos e implementados por los Gobiernos en los países y no se conviertan en “adornos de anaquel”. En esta línea la Unidad viene apoyando al Banco Mundial en la aplicación de los métodos analíticos del estudio de “Motores del Crecimiento”, y en coordinación con la Comisión Trinacional del Plan Trifinio y el PRODERT, la UTN coordinó visitas de campo y diferentes reuniones para sentar las bases del desarrollo de la metodología. La Unidad también viene apoyando el esfuerzo conjunto de Banco Mundial/RUTA y FIDA/RUTA para la divulgación de la metodología de Análisis de Impacto Social y de la Pobreza (PSIA por sus siglas en inglés).

Seminario de Políticas Públicas y Servicios Financieros Rurales

La UTN coordinó, promovió y realizó el Seminario de Políticas Públicas y Servicios Financieros Rurales en Diciembre de 2006, contando con financiamientos mixtos de Serfirural, FIDA y Guatelvierte.

En dicho seminario participaron más de 120 personas del sector público y privado de Centroamérica que se desarrollan en el área de financiamiento al sector rural. En conjunto con la Unidad Regional se elaboró toda la logística del Seminario, habiendo sido la UTN el responsable de la participación del sector financiero nacional.

Programa de capacitación RURALINVEST

Con el objeto de trasladar y desarrollar capacidades en la formulación y evaluación de pequeñas inversiones rurales, la UTN en conjunto con FAO/RUTA y FIDA/RUTA apoyó el conocimiento y uso del Software RuralInvest.

La UTN elaboró el proyecto de acuerdo ministerial que dio paso a la apropiación del software RuralInvest por el MAGA. Se apoyó el desarrollo de 15 talleres, habiendo sido capacitados más de 200 personas entre profesionales del sector privado relacionados con la elaboración de proyectos en el área rural, así como personal del ministerio de agricultura.

Estudio de caso para ilustrar las mejores prácticas de financiamiento a través de cadenas de valor

La UTN de Guatemala apoya en la preparación de la agenda de país del consultor encargado del estudio y proporcionaron información relevante para que llevase a cabo el estudio. RUTA y varias agencias socias están fomentando el análisis de las políticas públicas que tiene un impacto sobre el desarrollo de los servicios financieros rurales con el fin de ofrecer alternativas para aumentar la oferta y mejorar el acceso de los pobres rurales a los servicios financieros. Para cumplir este objetivo, RUTA y sus agencias socias iniciaron en el año 2006 una serie de estudios e investigaciones que está previsto publicar en el primer semestre del 2007:

- Estudio sobre políticas públicas y servicios financieros rurales en Mesoamérica
- Estudio de políticas públicas para servicios financieros rurales en Costa Rica
- Estudios de caso para el análisis del financiamiento de las cadenas de valor en Centroamérica
- Diagnóstico de los fondos públicos asignados al desarrollo rural en Costa Rica
- Estudio sobre los vínculos entre servicios financieros y servicios no financieros

Proyecto de capacitación de funcionarios públicos de Centroamérica en el análisis de políticas y programas agropecuarios: utilización de la metodología de estimación de apoyos de la OECD

Este proyecto, que está en fase de inicio, contará con la presencia de los especialistas de la UTN en Guatemala en los talleres regionales de capacitación para la metodología propuesta, así como de su apoyo en la organización de los eventos nacionales que se precisen en el marco de este proyecto.

El objetivo de este proyecto es realizar una capacitación regional y nacional sobre el uso de la metodología de medición de apoyos agropecuarios utilizada por los países de la OECD. Esta capacitación incluirá talleres y cursos regionales y nacionales, y además se dará apoyo a los funcionarios públicos de los Ministerios de Agricultura a realizar la actualización de los estimados de apoyos realizados para los años 2000-2004.

Estudio de caso en los que se identifican la combinación óptima entre servicios financieros y no financieros

Este estudio analizó las experiencias de vínculos entre diferentes actores en la provisión de servicios financieros y de asesoría técnica y empresarial, y como éstos contribuyeron a mejorar la competitividad y el acceso a mercados de los pequeños empresarios rurales. Las UTN de RUTA proporcionaron apoyo en la selección de las experiencias a analizar, y una vez seleccionadas tres organizaciones Guatemala apoyaron en la selección de los consultores.

Gestión del Conocimiento: Serie de Videoconferencias sobre Influenza Aviar

Durante el 2006 los países de Centroamérica no fueron ajenos al auge del tema de influenza aviar. La UTN y la representación de OIRSA en Guatemala apoyaron y coordinaron la serie de Serie de videoconferencias sobre Influenza Aviar, y gracias a la participación de diferentes instituciones relacionadas con la vigilancia epidemiológica, productores y medios de comunicación, se logró sensibilizar sobre la necesidad de coordinar esfuerzos en lo que refiere a la prevención de la enfermedad y el manejo de la información sobre la misma. También se ha apoyado la realización una serie de videoconferencias sobre el DR-CAFTA y su impacto en el sector rural de los países centroamericanos.

Apoyando los esfuerzos de un Gobierno y Siete Agencias en Guatemala

Las actividades que la UTN ha desarrollado durante la Fase V obedecen en su mayor parte a las prioridades del Ministerio y las Agencias Socias en diversos ámbitos, y que difícilmente se hubiesen concretado sin el espacio de complementariedad de acciones que el Proyecto RUTA brinda.

Lo siguiente es una breve descripción de las actividades mas relevantes que la UTN ha desarrollado para la fase V, y aunque para facilidad de orden se han separado en aquellas concernientes a apoyos al Gobierno y apoyo a las Agencias Socias, es necesario resaltar que su éxito se debe a una sinergia de esfuerzos para su desarrollo.

Actividades de Apoyo al Gobierno: Fortaleciendo la institucionalidad del sector público

Equivalencia de Medidas Sanitarias: Reconocimiento de los Sistemas de Inspección de Productos Pecuarios

La fase de implementación del tratado de libre comercio DR-CAFTA exigió a Guatemala ajustar su legislación en lo concerniente a hacer equivalente el sistema de inspección de productos pecuarios de los EUA con el de Guatemala.

A requerimiento del Despacho Ministerial, la UTN recopiló y analizó, conjuntamente con la coordinación de la Unidad de Normas y Regulaciones, toda la información concerniente al estatus de equivalencia. Se elaboró una propuesta al Despacho sobre la posición que debía tomar para la negociación de dicha equivalencia, la cual fue aceptada. Nuevamente a solicitud del Despacho, la UTN acompañó a representantes de la Unidad de Políticas e Información Estratégica, y lideró el proceso de negociación con el USTR en Washington DC, lo cual concluyó en la modificación a la Ley del Organismo Ejecutivo para darle al Ministro la potestad de aceptar como equivalentes las medidas sanitarias, fitosanitarias y de inocuidad de alimentos no procesados de otros países. Dicha modificación fue elaborada por la UTN y presentada al Despacho Ministerial para su anuencia, y luego presentada al Ministerio de Economía para su incorporación en la Ley de Implementación del Tratado de Libre Comercio DR-CAFTA.

Representación del MAGA en el Comité para la Creación de Capacidades Relacionadas con el Comercio

A raíz de las asimetrías evidentes de la negociación del tratado de libre comercio DR-CAFTA, se conforma un Comité para la gestión de necesidades de los países centroamericanos en materia de creación de capacidades relacionadas con el comercio (Capítulo 19, sección B). La UTN ha sido designada por el Despacho Ministerial para coordinar con el Ministerio de Economía, específicamente con la Dirección de Administración del Comercio Exterior, las actividades del Comité en lo concerniente a Agricultura.

La UTN ha elaborado la parte agrícola del Plan de Acción Nacional, así como 8 perfiles de proyectos en conjunto con entidades del sector privado organizado (Cámara de Industria, Cámara del Agro y Agexport) y del sector público (Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, SEGEPLAN, Ministerio de Economía y Ministerio de Finanzas Públicas). Además la UTN ha participado en todas las reuniones del Comité como representante del MAGA.

Elaboración de la Estrategia de Mercadeo y Comercialización de Productos Agropecuarios del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación

El nuevo panorama de apertura comercial requiere una transformación de los Ministerios que permita un correcto abordaje a los temas de mercadeo y comercialización de productos agropecuarios.

La UTN en coordinación con el Instituto de Comercialización Agrícola (INDECA) elaboró un diagnóstico y propuesta de abordaje para la Unidad de Políticas e Información Estratégica del MAGA (UPIE) para la institucionalización del tema de agronegocios, la cual ha iniciado su actividad con apoyo de IICA Guatemala como grupo de trabajo,

y permitirá que el Ministerio establezca un Área de Agronegocios que atienda demandas de los pequeños productores sobre el mercadeo y comercialización de productos agropecuarios.

Actividades de Apoyo a las Agencias Socias: Estudios y proyectos que se trasladan en acciones para el desarrollo del país.

Durante esta fase se logró reactivar e iniciar uno de los proyectos de mayor importancia para el país con el apoyo de FIDA, este es el “Programa Nacional de Desarrollo Rural Primera Fase: La Región Occidental”. La Unidad ha venido participando en la consolidación del mismo, y en coordinación con la Unidad de Cooperación Externa y Fideicomisos del MAGA – UPCEF – y FIDA/RUTA se apoyará en el proceso de inducción para el área administrativa de la Unidad Ejecutora del Proyecto. Además con FIDA/RUTA se elaboró la aproximación al Sistema de Asignación de Recursos Basado en los Resultados de FIDA para Guatemala.

- El tema género no ha sido ajeno a las actividades de la UTN en Guatemala. En conjunto con IICA e UICN y a través de la Red Global de Aprendizaje (GDLN) se coordinó a nivel nacional la ejecución del foro “Incorporando la Equidad de Género en la Planificación y la Gestión del Desarrollo en Territorios Rurales: Compartiendo Experiencias Significativas”. Además la Unidad ha colaborado con la difusión en distintos foros de la investigación “Ventaja Comparativa Revelada – VCR – de Productos Agropecuarios de Guatemala” desarrollada por IICA Guatemala con la colaboración de UPIE/MAGA.
- Para este 2006 y el año próximo se continuará apoyando a IFPRI/RUTA en el desarrollo del estudio sobre el Rol de las Instituciones Rurales y su Gobernabilidad para el Desarrollo Agrícola (título no final, a nivel de nota conceptual) que ha sido aprobado por GTZ y se desarrollará en conjunto con FLACSO.
- Las instalaciones del MAGA albergan las representaciones nacionales de dos organizaciones de cooperación internacional, FAO y RUTA, por ende la interacción entre ambas es usual. Es de destacar el esfuerzo conjunto que ambas organizaciones y OIT desarrollaron sobre la plataforma de la Red Global de Aprendizaje –GDLN - para la serie de videoconferencias “Oportunidades y Desafíos del TLC DR-CAFTA para generar empleo rural en Centroamérica”, en la cual se contó con una amplia presencia de los medios de comunicación. La Unidad también viene apoyando las actividades que RUTA/FAO desarrolla en el tema de Cuencas Hidrográficas.
- Finalmente la Unidad espera finalizar y capitalizar los esfuerzos sobre el tema del Comité de Creación de Capacidades relacionadas con el Comercio que se vienen desarrollando con el apoyo del Departamento para el Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido – DFID.

Nuevos Retos para una Nueva Gestión: El Plan de Trabajo 2007 de la UTN en Guatemala

Se vislumbran nuevos temas como la generación de un plan de incentivos para biocombustibles, el acercamiento con los donantes a través de un modelo “Café con RUTA”, apoyos directos al desarrollo del Programa FIDA Occidente entre otros.